

인구감소지역 대응 기본계획(안)
요약보고서

2026. 08.

부산광역시 영도구

[공백]

			목 차			
--	--	--	-----	--	--	--

I . 인구기본계획 개요 II . 지역 및 인구여건 분석 III . 기본구상 IV . 추진계획 V . 인구지표 및 목표·성과관리체계

I . 인구기본계획 개요

시간·공간적 범위

공간적 범위

사업위치 : 부산광역시 영도구 전역

대상면적 : 14.2㎢ (부산시의 1.8%), 행정동 11개

구분	대지	임야	도로	유원지	공장용 지	학교용 지	기타	합계
면적 (㎡)	4109.3 2	3847.0 0	1356.3 6	1539.3 0	758.16	1013.7 6	1492.1 6	14116. 06

시간적 범위

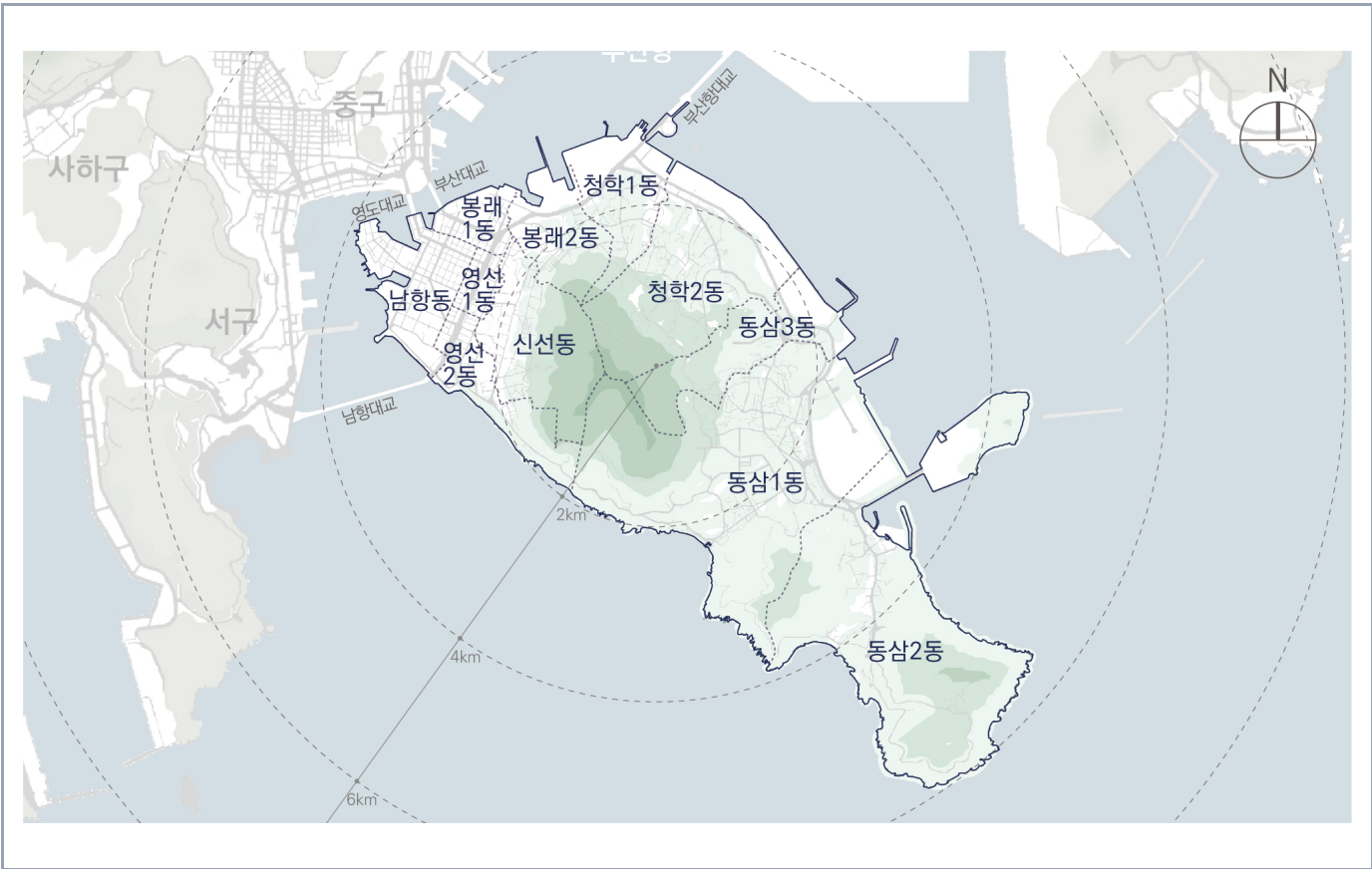
2026년 ~ 2031년

인구감소지역 지정주기(5년)에 맞추어 `27년부터 계획수립

시행계획은 `27년 계획부터 수립

□내용적 범위

인구여건분석, 인구감소 대응을 위한 기본구상 및 전략, 전략 추진의 중점과제, 추진체계, 자원조달 및 투자계획 등



II. 지역 및 인구여건 분석

1	지역 현황
---	-------

광역입지 및 교통

해안매립지에 항만시설 및 산업시설이 위치하고 있음

영도를 연결하는 4개교를 통해 서부산, 원도심, 동부산이 연결되어 있고, 도시철도 부재로 버스 의존도가 높고, 출퇴근 시간 병목현상 발생, 주말 관광교통은 증가세임

경제현황(산업·일자리)

영도구는 사업체 11,771개/종사자 47,627명(부산시의 2.9%/3.0% 해당)으로 산업구조가 취약. 2·3차산업에 집중되어있고, 종사자 5명 미만이 87.1%로 매우 영세한 산업규모임

해양산업은 조선 및 해양관광분야의 사업체, 종사자가 가장 많음

물리적 환경(주거·환경)

시가지, 공업지역, 동삼혁신도시를 제외한 지역은 급경사지 지역

주택보급률은 115%로 부산시 평균(102.5%) 대비 가장 높으나 역설적으로 노후주택 비율(57.8%)이 부산광역시 16개 자치구·군 중 가장 높음 ※ 부산시 평균 노후주택비율 : 32.1%

빈집은 총1,524호로 부산시 전체빈집 13,297호의 11.5%를 차지함

생활편의(기초생활인프라)

노인교실(2등급), 공영주차장 (2등급), 도서관(3등급) 등의 접근성은 양호하나, 국공립 유치원 (9등급, 최저기준 6등급), 국공립 어린이집(4등급, 최저기준 3등급), 민간어린이집(8등급, 최저기준 6등급),생활 체육시설(5등급, 최저기준 5등급)은 국가최저기준 또는 미달함

영도지역 내에 문화시설, 체육시설, 여성 및 소아 관련 의료시설 등 주민들의 정주환경을 위한 다양한 시설들이 부족함

2		인구특성
---	--	------

인구현황 및 추이

1984년 221,651명을 정점으로 이후 증감을 반복하다가 1995년부터 계속 감소하여 2021년 110,638명(1차계획기준시점) 2025년 101,580명(2차계획기준시점) 정점대비 2021년 50%, 2025년 46%로 감소되었고

- 최근 10년간 전입 106,684명, 전출 124,392명, 순이동은 △17,708

명이며, 연평균 1,771명(△1.5%) 규모의 지속적인 순유출이 발생함

전출/전입비는 116.6%로 부산시 평균 103.5% 보다 매우 높은 수준임

(청년인구 25~29세 135.2%, 30~34세 127.3%, 35~39세 117.5% 순서로 순유출발생)

- 출생아는 2005년 세자리수로 진입, 사망자가 출생아보다 많아 인구가

자연감소되는‘인구 데드크로스’가 시작되었고, 2025년 출생아

326명, 사망자 1,383명으로 자연감소 규모(1,057명)가 연평균 순 유출의 22%에 달함

- 최근 10년간 유소년인구는 40.0%, 생산가능인구는 32.7% 급감한

반면 65세 이상 고령인구는 31.0% 증가함.

생활인구 현황

- 2025년 연간 체류인구 배수는 3.1배로 전국 평균(4.5배) 및 부산 (서구 3.5배, 동구 7.0배) 보다 낮은 수준임.
- 전국 평균 대비 낮은 재방문율(43.1%)과 평균체류일수(3.8일)는 지역방문이 반복 체류로 이어지는 구조가 상대적으로 미흡

지역인구 전망

부산시 장래인구추계(2022-2042)에 따르면 영도구 2042년 예상 총인구는 82,583명으로 2025년대비 22.8% 감소, 생산연령인구는 39.4%, 학령인구는 54.0% 감소가 예측되어, 노동력 위축 및 교육·청년 정책 기반 약화가 심화될 우려가 큼

- 2025년 기준 측정된 영도구 인구(101,580명)는 2025년 예상인구(105,271명, 22년 예상 작성)를 이미 밀돌고 있어, 향후 인구감소 추세가 지속적 으로 심화될 것으로 전망됨

3		SWOT 분석
---	--	---------

강점 (Strength) 인구 유지·관리의 잠재 기반

생활인구 및 체류인구 기반 존재함. 신규 주택 공급에 따른 단기 인구 반응이 확인됨. 생활권 단위 인구 구조의 차별성이 있음

기회 (Opportunity) 정책 환경 변화 요인

인구감소지역 지정 후, 정책·재정 집중됨. 생활인구 개념 도입으로 체류인구 및 외국인 관리가 가능해짐

빈집·노후 주거지 활용 정책들의 범위가 확장되고 있음

약점 (Weakness) 구조적 인구 감소 압력

초고령화 및 1인 세대가 지역 내 집중됨. 노후 주거지 및 빈집 문제 심화됨. 청년·가족 단위 인구의 정착 유인 부족한 상태임

위협 (Threat) 지속적 인구 구조 악화 가능성

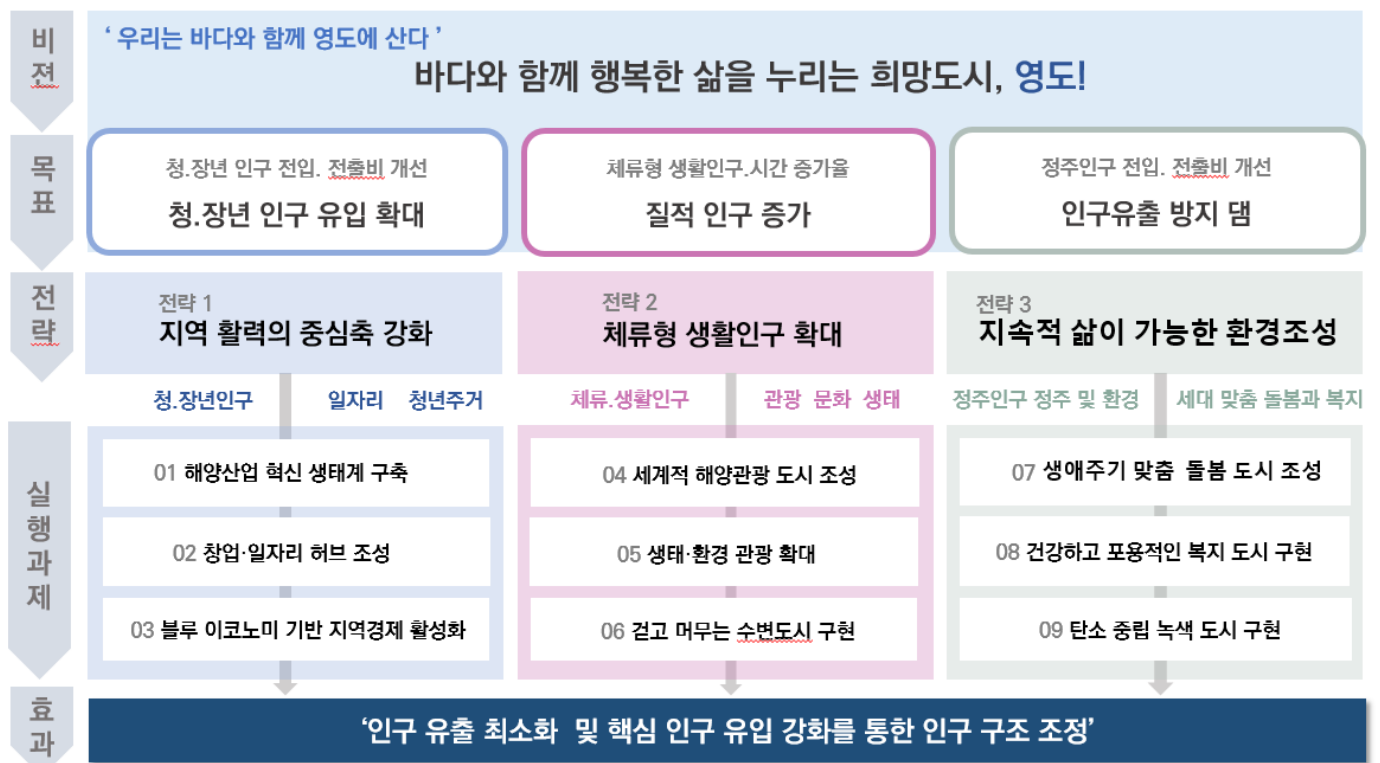
지속적인 인구 유출 및 청장년층의 지속적 인구감소 진행됨

신규 공급 중심 정책의 한계와 생활권 간 격차가 심화됨

정책 성과 누적 관리(모니터링 및 사후관리) 부족

S Strength	W Weaknesses	S 내부 강점 인구 유지·관리의 잠재 기반 생활인구 및 체류인구 기반 존재 신규 주택 공급에 따른 단기 인구 반응 확인 생활권 단위 인구 구조의 차별성	W 내부 약점 구조적 인구 감소 압력 고령화 및 1인 세대 집중 노후 주거지 및 빈집 문제 청년·가족 단위 인구의 정착 유인 부족
O Opportunities	T Threats	SO 강화 전략 바다. 자연환경을 중심 관광환경 조성 활성화 이와 연계한 문화·여가 확대	WO 보완 전략 주거여건 개선 보육·교육 환경 개선 돌봄 문제 최우선 해결
O 기회 요인 정책 환경 변화 요인 인구감소지역 지정 후, 정책·재정 집중 생활인구 개념도입- 체류·외국인 관리 가능 빈집·노후 주거지 활용 정책 확장	T 위협 요인 지속적 구조 악화 가능성 신규 공급 중심 정책의 한계 생활권 간 격차 심화 정책 성과 누적 관리 부재	ST 극복 전략 일자리. 창업분야 지원 확대 지속적 거주 가능한 정주 환경 조성	WT 방어 전략 인구 구조 향상 목적 핵심 대상 선정 필요 청년 등 젊은 계층을 인구정책에서 집중

III. 기본 구상



1	비전 및 목표, 전략
---	-------------

○ 목표

- 정성목표 지역특화 해양 신산업으로 핵심 인구 유입, 체류 인구의 증가 및 지속가능한 환경 조성을 통한 인구 유출 방지로 지역 인구를 구조적으로 개선

○ 정량목표 1. 청·장년 인구 전입전출비 개선 유도

2. 체류인구.시간,소비 증가율

3. 정주민구 전입/전출비 개선 유도

○ 목표1 지역 활력의 중심 축 강화를 통한 청·장년 인구 유입 확대하기

- 청년(20~35세)/장년(50~64세) 주요 인구 전입률 조정 유도(연평균 전입인구3,063명/ 2,287명 이상 5년 유지)를 목표로 함

○ 목표2 체류형 생활인구 확대를 통한 질적인 인구 늘리기

- 체류인구 증가 및 체류 일수 증가(체류인구 배수 3.6배로 증가, 체류 일수 4.1일 수준으로 증가)하는 것을 목표로 함

○ 목표3 지속적 삶이 가능한 환경 조성으로 인구유출 방지담 조성하기

- 정주민구 전입률 조정유도(전출/전입비 103.5% 수준으로 조정)를 목표로 함

2		9대 실행과제별 핵심사업 및 세부 (계획안)
---	--	--------------------------

○ 3대 추진전략과 9대 실행계획의 연계

- (전략 1) 지역활력의 중심축 강화 → 청·장년 인구 유입 확대

- (전략 2) 체류형 생활인구 확대 → 생활인구의 질적 확대

전략1. 지역활력 중심축 강화

01 해양산업 혁신 생태계 구축

A 해양치유지구 지정 및 기반 조성

- ① 영도해양치유센터 건립
- ② 영도형 해양치유프로그램 운영
- ③ 해양치유지구 지정

B 해양 신산업 복합단지 조성

- ① 해양신산업 복합단지 조성
- ② 해수부 산하 공공기관 이전

02 창업·일자리 허브 조성

C 지역 맞춤형 신 산업 일자리 육성

- ① 영도 창업가 발굴 프로그램
- ② F&B분야 청년 취·창업 지원학교운영
- ③ 인구감소지역 기업지원 특례보증

03 블루이코노미 기반 지역경제 활성화

D F&B+신산업클러스터 '영블루밸리'

E 영도커피 산업생태계 구축사업

- ① 커피전문가 양성 및 커피산업 기반 조성

전략2. 체류형 생활 인구 확대

04 세계적 해양관광 도시 조성

A 컬처 커넥트 영도 조성

- ① 컬처 커넥트 영도 조성
- ② 영도형 문화도시 브랜드화
- ③ 미래형 여가·체험 액터「영도공간307」
- ④ 문화예술거점 문화로 빛센터

B 해양관광레저 거점도시 조성

- ① 해양레저 스포츠센터 건립
- ② 태종대 오션플라잉 테마파크 활성화
- ③ 청학수변공원 관광자원화 사업
- ④ 해양힐링로 전망대 조성
- ⑤ 절영해안산책로 안심해안길 명소화

05 생태·환경 관광 확대

C 도심 속 녹색 치유공간 조성

- ① 수국단지 조성 및 축제
- ② 새싹농이터 조성
- ③ 치유의 섬 마중길 조성사업
- ④ 흰여울마을 사면 경관디자인 개선

D 바다 위의 정원도시 조성

- ① 산복도로정원벨트조성
- ② 봉래 야간경관 명소화
- ③ 도시정원관리 시민정원사양성.배치

06 걷고 머무는 수변도시 구현

E 생활인구연결 해안관광 순환벨트 조성

- ① 해안 산책로 조성사업
- ② 체류관광 활성화 사업
- ③ 문화관광 거점시설 확충
- ④ 영도마리노 오토캠핑장 관광이음
- ⑤ 남항로 일원 보행환경개선지구

전략3. 지속적 삶이 가능한 환경조성

07 생애주기 맞춤 돌봄 도시 조성

A 영도 온마을 공동체 조성

- ① 영도 온마을 공동체 조성
- ② 우리 다 함께 다같이 행복 육아
- ③ 바다와 함께 크는 아이들 프로그램
- ④ 청년 네트워킹 베이스캠프 조성

B 영도형 통합 돌봄 체계 구축

- ① 지역 통합돌봄 서비스체계 안정화
- ② 복지민원 원스톱처리체계 구축
- ③ AI기반 고독사제로 안심케어망
- ④ 안심반려의 시작·스마트 효돌이 케어
- ⑤ 시곗보트 24시간 영도민원실 운영

C 건강한 일상 '영도 건강권' 보장

- ① 하하마을건강센터 확충. 활성화
- ② 일상속 주민 생활체육 공간확대
- ③ 찾아가는 건강·여가 프로그램 운영

08 건강하고 포용적인 복지 도시 구현

D 영도 인구활력 이음 사업

- ① 상리마을 RE:라이프 프로젝트
- ② 계속 같이 가치있는 신선마을 사업
- ③ 영도 인구활력이음 사업
- ④ 주민참여아이디어 정책

E 편견 없는 자립 '장벽 없는' 영도

- ① 장애인 평생학습관 지정운영
- ② 장벽없는 영도 조성
- ③ 영어교육 친화도시 조성
- ④ 빈공간에서 경로당까지 「여울학당」

09 탄소 중립 녹색 도시 구현

F 빈집해결 영도형 '어반캔버스' 프로젝트

- (전략 3) 지속적 삶이 가능한 환경조성 → 인구유출 방지책 조성

IV. 추진계획

1		전략별 주요사업 내용
전략	실행과제 (내용 및 기대효과)	핵심사업 - 세부사업 내용

전략 1. 지역 활력의 중심축 강화	1-1 해양산업 혁신생태계 구축	A 해양치유지구 지정 및 해양치유센터 조성 ① 영도해양치유센터 건립 ② 영도형 해양치유프로그램 운영 ③ 해양치유지구 지정
	(내용) 미래 해양산업의 혁신 거점을 조성하여 고부가가치 산업으로 전환 (기대효과) 미래 성장산업 기반 확보 /지역 산업 경쟁력 강화 / 고급 기술 인력 유입 및 양질의 일자리 창출	B 해양신산업 복합단지 조성 ① 해양신산업 복합단지 조성 ② 해수부 산하 공공기관 이전
	1-2 창업·일자리 허브 조성	C 지역 맞춤형 신산업 일자리 육성 ① 영도 창업가 발굴 프로그램 ② F&B 분야 청년 취·창업 지원학교 운영 ③ 인구감소지역 기업지원 특례보증
	(내용) 창업과 일자리가 선순환하는 지역혁신 플랫폼구축 (기대효과) 청년 창업 활성화 / 지역 내 양질의 일자리확대/ 청년인구유입 및 지역 정착기반 마련	
	1-3 블루이코노미 기반 지역경제활성화	E F&B+신산업 클러스터'영블루밸리'
	(내용) 바다를 활용한 다양한 산업과 관광을 연계하여 지역경제 성장 (기대효과) 관광객 및 생활인구증가 / 지역상권 활성화/ 해양자원을 활용한 새로운 경제 성장 동력 확보	F 영도커피 산업생태계 구축사업 ① 커피전문가 양성 및 커피산업 기반 조성
전략 2. 체류형 생활인구	2-4 세계적 해양관광레저도시 조성	A 걸쳐 커넥트 영도 조성 ① 걸쳐 커넥트 영도 조성 ② 영도형 문화도시 브랜드화

(내용) 영도의 해양 자원과 문화 자원을 활용하여 국제적 경쟁력을 갖춘 해양 관광도시로 육성 (기대효과) 국내외 관광객 증가 / 체류기간 연장 및 관광 소비 확대 / 지역 관광 산업 경쟁력 강화	③ 미래형 여가·체험앵커공간 「영도공간307」 ④ 문화예술거점 문화로 빛센터 조성 B 해양관광레저 거점도시 조성 ① 해양레저 스포츠센터 건립 ② 태종대 오션 플라이잉 테마파크 활성화 ③ 청학수변공원 관광자원화 사업 ④ 해양 힐링로 전망대 조성 ⑤ 절영해안산책로 안심 해안길 명소화
2-5 생태·환경 관광 확대 (내용) 자연환경과 생태자원을 활용한 지속 가능한 친환경 관광 활성화 (기대효과) 지속가능한 관광 기반 마련 / 가족·교육 중심 관광객 확대 / 자연 환경 보전과 지역 경제 활성화 동시 실현	C 도심 속 녹색 치유공간 조성 ① 수국단지 조성 및 축제 ② 새싹 놀이터 조성 ③ 치유의 섬 마중길 조성사업 ④ 흰여울 마을 사면 경관디자인 개선 D 바다 위의 정원도시 조성 ① 산복도로 정원벨트 조성 (신성,봉래,청학) ② 봉래 야간경관 명소화 ③ 도시정원관리 시민정원사 양성·배치
2-6 걷고 머무는 수변도시 구현	E 생활인구 연결 해안관광 순환벨트 조성 ① 해안산책로 조성사업 ② 체류관광 활성화 사업

	(내용) 사람이 중심이 되는 수변 공간을 조성 하여 오래 머물고 싶은 도시환경 구축 (기대효과) 체류시간 증가 / 생활인구 및 방문객 소비확대 / 지역 상권 활성화와 도시 이미지 개선	③ 문화관광 거점시설 확충 ④ 영도 마리노 오토 캠핑장 관광이음 ⑤ 남향로 일원 보행환경개선지구 조성
--	--	---

전략 3. 지속적 삶이 가능한 환경 조성	3-7 생애주기 맞춤형 돌봄도시 조성	A 영도 온마을 공동체 조성 ① 영도 온마을 공동체 조성 ② 우리 다함께 다같이 행복 육아 ③ 바다와 함께 크는 아이들 프로그램 운영 ④ 청년 네트워킹 베이스캠프 조성 B 영도형 통합 돌봄체계구축 ① 지역통합돌봄서비스 체계 안정화 ② 복지민원 원스톱 처리체계 구축 ③ AI기반 고독사 제로 안심케어망 ④ 안심반려의 시작·스마트 효돌이 케어 ⑤ AI챗봇 24시간 영도민원실 운영 C 건강한 일상 ‘영도 건강권’ 보장 ① 하하마을건강센터 확충. 활성화 ② 일상속 주민 생활체육 공간확대 ③ 찾아가는 건강·여가 프로그램 운영
	(내용) 영유아부터 노년층까지 생애 전 과정에 걸친 맞춤형 돌봄 체계 구축 (기대효과) 출산과 양육부담 완화 / 전 세대의 삶의 질 향상 / 정주 만족도 향상 및 인구 유출 감소	
	3-8 건강하고 포용적인 복지도시 구현	D 영도 인구활력이음 사업 ① 상리마을 RE:라이프 프로젝트 ② 계속 같이 가치있는 신선마을 사업 ③ 영도 인구활력이음 사업
	(내용) 누구나 건강하고 차별 없이 생활할 수 있는	

	포용적 복지환경 조성 (기대효과) 건강 수준 향상 / 복지 사각지대 해소/ 사회통합과 공동체 회복	④ 주민참여아이디어 정책 E 편견없는 자립‘장벽없는 (BarrierFree)’영도 ① 장애인 평생학습관 지정운영 ② 장벽없는 영도 조성 ③ 영어교육 친화도시 조성 ④ 빈공간에서 경로당까지 「여울학당」
	3-9 탄소중립 녹색도시 구현	F 빈집해결 영도형 ‘어반캔버스’프로젝트
	(내용) 기후변화에 대응하는 친환경 도시 환경 조성과 지속가능한 도시 구축 (기대효과) 탄소 중립 실현 기반 마련/ 쾌적한 생활 환경 조성/ 지속 가능한 도시 경쟁력 확보	

V. 인구지표 및 목표·성과관리체계

○ 인구지표 및 목표 계획

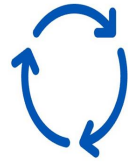
구 분	측정기준	측정방법	목표치 (2031년)
청·장년 인구 유입 확대	* 20~35세 전입인구 연평균 3,063명 → 3,063명 이상 5년 유지 * 50~64세 전입인구 연평균 2,287명 → 2,287명 이상 5년 유지	* 국가통계청 자료 * 행안부 주민등록 통계자료 활용	* 20~35세 전입인구 3,063명 이상 5년 유지 * 50~64세 전입인구 2,287명 이상 5년 유지

체류형 생활인구 증가	* 체류인구 배수 3.1배 → 인구감소지역 평균 4.5배 수의 80% 수준인 3.6배로 증가 * 체류시간 10.5시간 → 인구감소지역 평균 11.8시간 수준으로 증가 * 체류일수 3.8일 → 부산시 인구 감소지역 평균인 4.1일 수준으로 증가 * 1인당 카드사용액 89,000원 → 인구감소지역 평균 132,000원 수준으로 증가	* 생활인구 빅데이터 자료 활용	* 체류인구 배수 3.6배 로 증가 * 체류시간 11.8시간 으로 증가 * 체류일수 4.1일로 증가 * 1인당 카드사용액 132,000원으로 증가
인구유출 방지대책 전출/전입인구	* 영도구 전출/ 전입비는 116.6% → 부산시 평균 103.5% 수준으로 조정	* 행안부 주민등록 통계자료 활용	* 영도구 전출/전입비 103.5% 수준으로 조정

○ (관리체계) 영도구 사후 관리체계

- (기본구조) 모니터링 시스템에서 수집·축적된 연차별 데이터가 성과평가를 통해 해석되고, 그 결과가 다음 연도 계획·지표 재설계로 순환적으로 환류되는 정책관리 흐름임

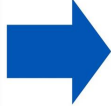
- (수행단계) ① 모니터링 시스템 → ② 성과평가 → ③ 환류체계의 3단 구성으로 이루어지며, 각 단계는 다음 기능 수행함



모니터링 시스템

[데이터·지표 관리 시스템]

- 사업관리카드/성과관리표
- 유형별 지표·가중치
- 월·분기 실적 데이터
- 정성자료(설문·만족도 조사)



성과 평가

- 목표 달성 / 미달성
- 기획 및 집행 과정
- 문제 해결 개선 노력
- 우수사례 도출
(Best Practice)



환류 체계

- 정책·지표 재설계
- 미달 사업 원인 분석 및 개선
- 사업군·유형 조정
- 성과 기반 자원 배분 연계
- 차년도 시행계획 반영

▷ 모니터링 시스템 : 사업관리카드·성과관리표·정성자료를 포함한 데이터·지표를 표준화 방식으로 수집·정리하여 연차·유형 성과 흐름을 파악함

▷ 성과 평가 : 수집된 데이터를 바탕으로 목표 달성 여부, 추진 과정의 적정성, 문제 발생 요인 등을 평가하며, 우수사례 도출 및 개선 필요 사항을 파악함

▷ 환류 체계 : 평가결과를 다음 연도 정책·지표 재설계, 사업 구조 조정, 개선 과제 도출 등으로 연계하여 정책의 실행력을 강화하고 지속가능한 성과관리 체계를 구축함

○ (부서간 역할) 총괄부서-사업부서간의 상호 역할 체계

- (총괄부서) 월·분기 성과 점검 조율, 부서 간 지표 적용 일관성

확보 (가이드라인 제공), 평가·환류 절차의 공식 운영체계 구축

- (사업부서) 사업 집행 및 결과보고(성과관리표 작성), 정책 효과

평가를 위한 정량·정성 자료 입력, 환류 과정에서 개선과제 도출